



# **Infraestructura Pública, mejoras normativas e institucionales. La mirada desde la CGR**

**Jorge Bermúdez**

Contralor General de la República de Chile

26 de junio de 2019

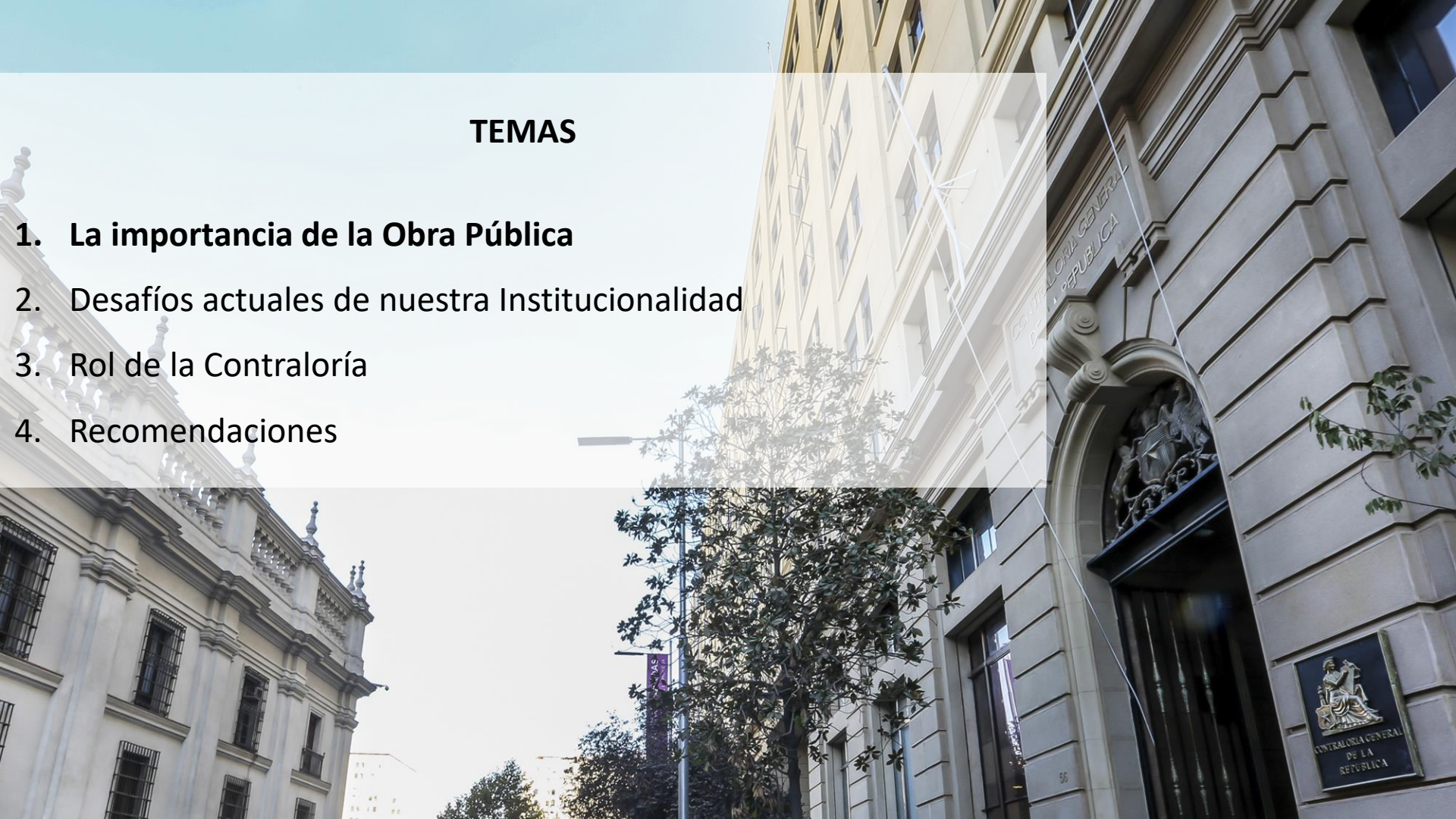


POR EL CUIDADO Y BUEN USO  
DE LOS RECURSOS PÚBLICOS



## TEMAS

1. **La importancia de la Obra Pública**
2. Desafíos actuales de nuestra Institucionalidad
3. Rol de la Contraloría
4. Recomendaciones



# La importancia de la Obra Pública



Satisfacción de necesidades  
públicas

# La importancia de la Obra Pública



**Motor de desarrollo**

# La importancia de la Obra Pública



Cuantiosos montos involucrados

# La importancia de la Obra Pública

¿Es la Obra Pública inherentemente vulnerable a la corrupción?

---

Especificidad de  
los procesos

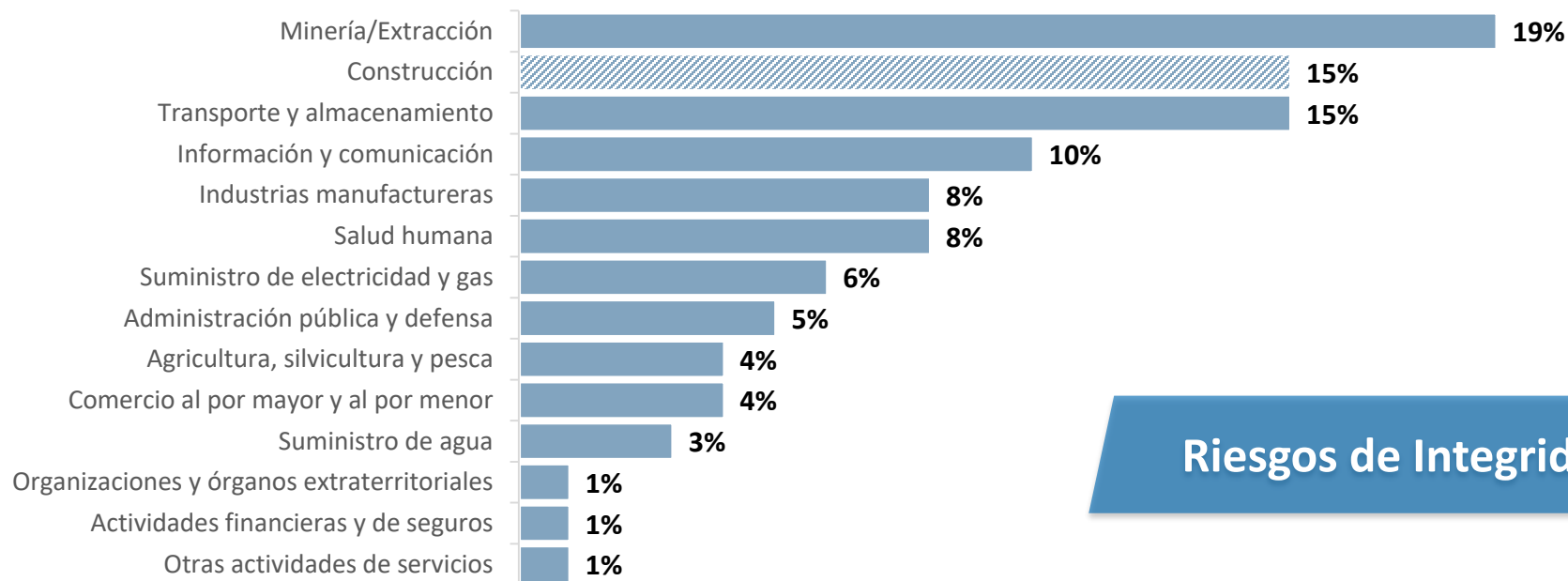
Sistemas  
complejos y  
altamente  
técnicos

Confluyen  
intereses público-  
privados

# La importancia de la Obra Pública

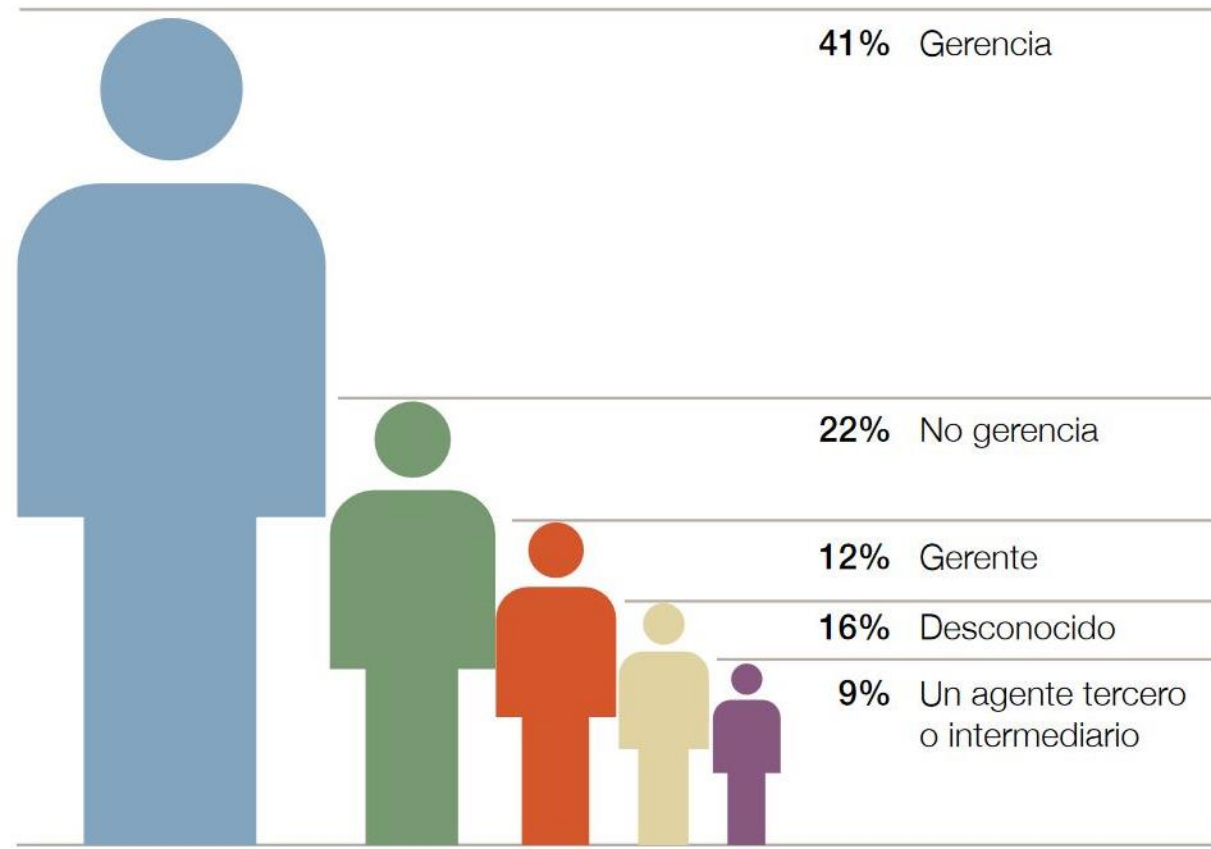
## Personas y empresas acusadas y sancionadas por cohecho internacional

Cohecho internacional según sector



**Riesgos de Integridad**

# La importancia de la Obra Pública

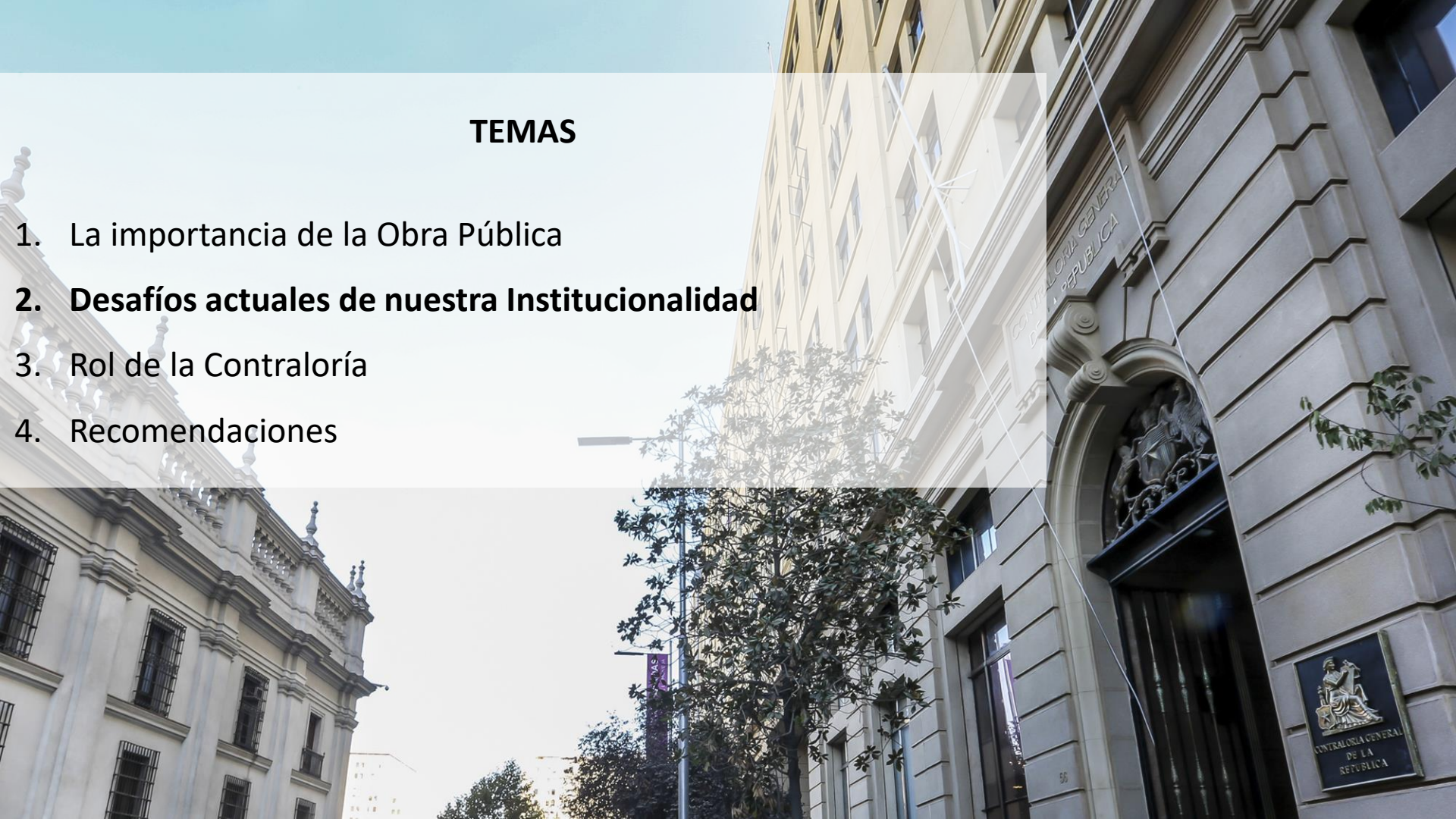


La Alta Gerencia estuvo involucrada en más de 50% de los casos de soborno.

Riesgos de Integridad

## TEMAS

1. La importancia de la Obra Pública
2. **Desafíos actuales de nuestra Institucionalidad**
3. Rol de la Contraloría
4. Recomendaciones



# Desafíos actuales de nuestra Institucionalidad: normativos

**Ley N° 19.886 de Compras  
Públicas y Reglamento**

D.S. N°236/2002 del  
MINVU

**Bases generales  
reglamentarias de  
contratación de  
obras para los  
SERVIU**

D.S. N°294/1995 de  
MINDEF

**Reglamento de  
ejecución de obras  
de carácter policial  
de Carabineros de  
Chile**

D.S. N°75/2004 del  
MOP

**Reglamento para  
contratos de obras  
públicas**

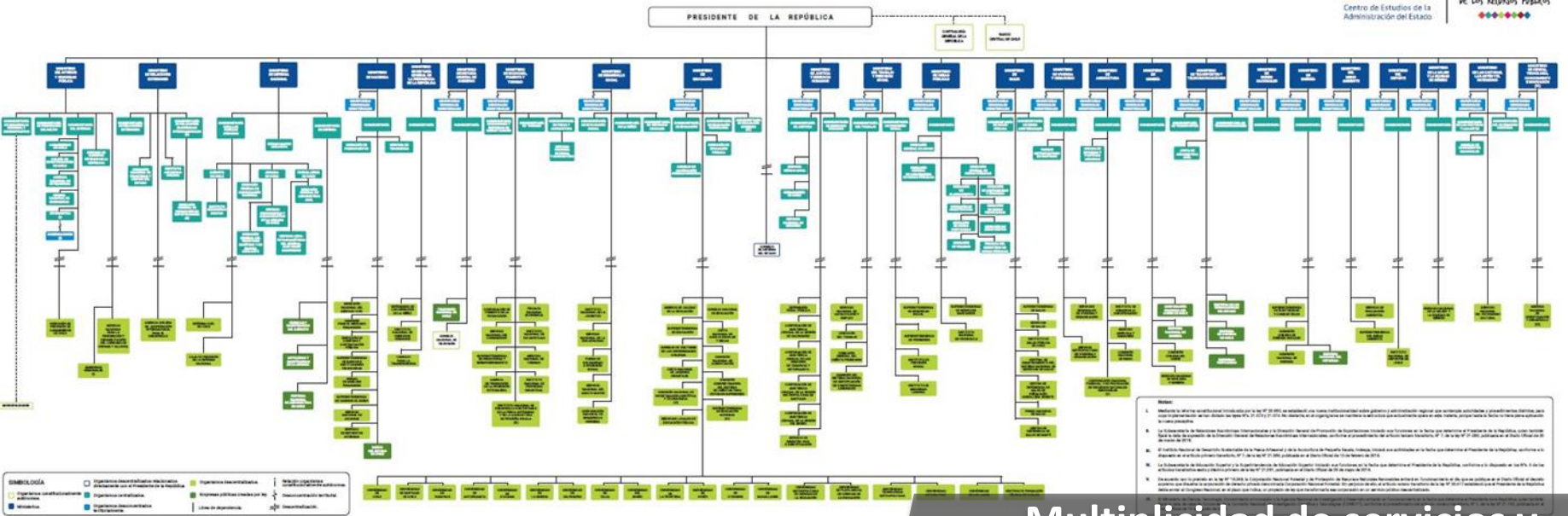
D.S. N°803/1971 de  
MINDEF

**Reglamento de  
ejecución de obras  
para las FFAA**

**Multiplicidad de regulaciones**

# Desafíos actuales de nuestra Institucionalidad: orgánicos

## ORGANIGRAMA DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO



Multiplicidad de servicios y regímenes jurídicos

# Desafíos actuales de nuestra Institucionalidad: dificultades

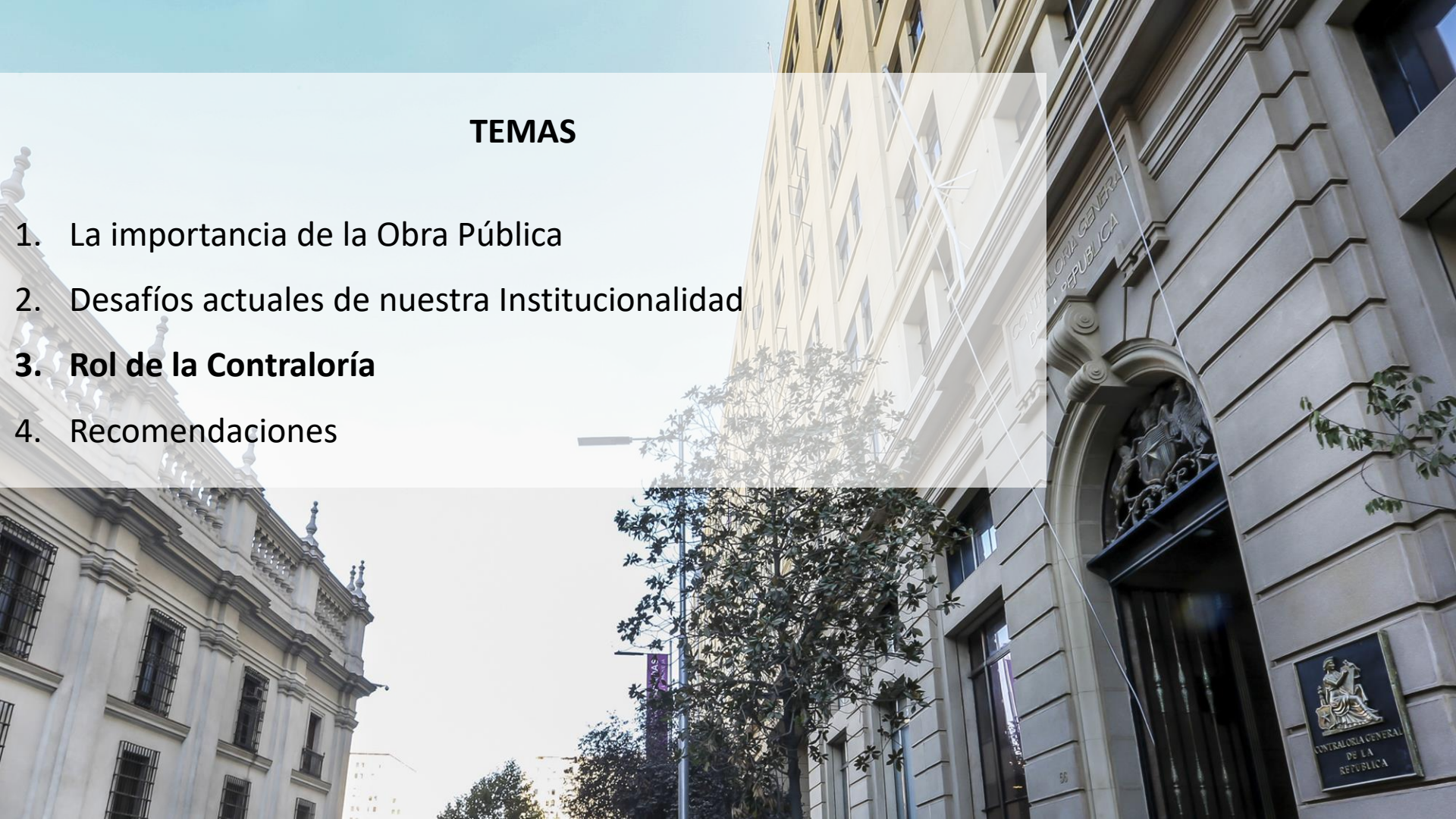


Interpretación  
y aplicación

Fiscalización  
del  
cumplimiento

Eventual  
aumento  
litigios y de  
los costos

Regulaciones carentes de  
uniformidad, imprecisas o incompletas



## TEMAS

1. La importancia de la Obra Pública
2. Desafíos actuales de nuestra Institucionalidad
- 3. Rol de la Contraloría**
4. Recomendaciones

# Rol de la Contraloría: promoción del uso de bases tipo

A

## Beneficios



**Solo se somete al trámite de toma de razón el acto adjudicatorio**

**Ahorro de tiempo y de recursos**

**Permite una estandarización de procedimientos y criterios**

|  <b>contraloria.cl</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                   |                           |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------|--|
|  La Contraloría  Auditoría  Jurídica  Regionales  CEA Capacitación  Ciudadanos  Entidades Públicas  Funcionarios Públicos  Municipalidades  Buscar |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                   |                           |  |
| <b>División Infraestructura y Regulación ▾</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                   |                           |  |
| Documento                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Descripción                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Fecha Publicación | Archivo                   |  |
| Decreto N° 27, de 2017, de la Universidad Tecnológica Metropolitana                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Aprueba formato tipo de bases administrativas y anexos para la licitación de las obras que requiera la Universidad Tecnológica Metropolitana                                                                                                                                                                                                                                              | 28-12-2017        | <a href="#">Descargar</a> |  |
| Resolución N° 78, de 2017, de la Dirección General de Obras Públicas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Modifica la resolución DGOP N° 61 de 2011, que aprueba formato tipo de Bases para Contratos de Asesoría a la Inspección Fiscal para Contratos de Obras Públicas Concesionadas y Fija texto refundido de la citada Resolución DGOP N° 61 y sus modificaciones                                                                                                                              | 21-07-2017        | <a href="#">Descargar</a> |  |
| Resolución N° 40, de 2017, de la Dirección General de Obras Públicas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Modifica las "Bases Administrativas para Contratos de Obras Públicas, Construcción y Conservación, aprobadas por la resolución DGOP N° 258, de 2009".                                                                                                                                                                                                                                     | 01-06-2017        | <a href="#">Descargar</a> |  |
| Resolución N° 2 de 2017 - SUBSECRETARÍA DE REDES ASISTENCIALES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Aprueba modificación del formato tipo de bases administrativas para el diseño, construcción; habilitación, normalización, reposición de establecimientos que se desarrollen por los servicios de salud del país, aprobadas por la resolución N° 5, modificada previamente por la resolución N° 160, ambas de 2015, todas de la Subsecretaría de Redes Asistenciales, Ministerio de Salud. | 01-02-2017        | <a href="#">Descargar</a> |  |
| Resolución 102 de 2016 - Ministerio de Vivienda y Urbanismo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Aprueba formato tipo de bases administrativas especiales, bases técnicas, anexos complementarios y formularios para contratos de obras de construcción que celebren los Servicios de Vivienda y Urbanización                                                                                                                                                                              | 10-05-2017        | <a href="#">Descargar</a> |  |
| Resolución N° 1 de 2016 - SERVIU                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Aprueba formato Tipo de Bases Administrativa Especiales, Bases Técnicas y Anexos Complementarios que regulan el proceso de licitación de contratos de ejecución de obras del SERVIU de la Región de Arica y Parinacota.                                                                                                                                                                   | 12-01-2016        | <a href="#">Descargar</a> |  |
| Resolución N° 5 de 2015 - SUBSECRETARÍA DE REDES ASISTENCIALES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Aprueba texto de bases administrativas tipo para el "Diseño, Construcción, Habilitación, Normalización, Reposición de Establecimientos que se desarrollen por los Servicios de Salud del país".                                                                                                                                                                                           | 24-03-2015        | <a href="#">Descargar</a> |  |
| Resolución N° 297 de 2015 - INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES DE CHILE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Aprueba formato tipo de bases administrativas para la contratación de diseño y construcción de infraestructura deportiva a realizarse por el Instituto Nacional de Deportes de Chile.                                                                                                                                                                                                     | 15-07-2015        | <a href="#">Descargar</a> |  |

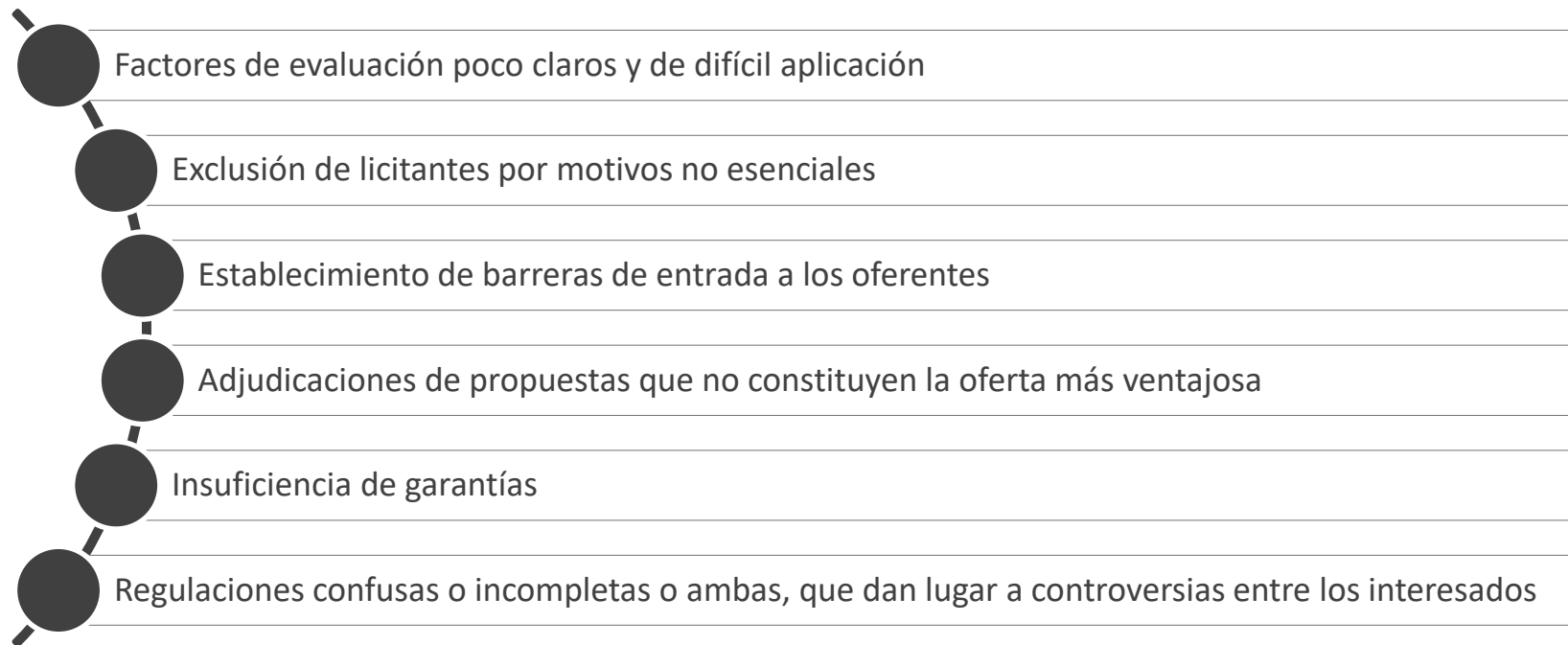
## **Algunas materias generales detectadas**

- Proyectos no afinados: por ejemplo, no se ajustan a la actualización de normativa sísmica en materia de puentes.
- Inconsistencias y/o incongruencias en el proyecto, especialmente acerca de: terrenos en que se emplazan las obras; cumplimiento de la normativa urbanística, ambiental y técnica; superposición con concesiones, etc.
- Errores en las unidades de medida y pago y en aspectos financieros del contrato.
- Falta de fundamentación relacionada con el monto de recursos que importa la inversión.
- Falta de fundamentación para contratar mayores partidas a las de un contrato previo que terminó anticipadamente.
- Falta de antecedentes para efectuar la toma de razón.

# Rol de la Contraloría: toma de razón

B

## Algunas materias detectadas en las bases y procesos de contratación



## Algunas materias detectadas que afectan a los contratistas

- Fijación de plazos para ejecutar la obra carentes de fundamento (inconsistencia del proyecto).
- Oferta mal adjudicada o infracciones a las normas que regulan la licitación.
- Se fijan nuevos requisitos para los participantes en la licitación, con posterioridad a la apertura de las ofertas.
- Se imponen al adjudicatario o al oferente obligaciones que no corresponden.
- Exclusión indebida de proponentes por errores formales.

# Rol de la Contraloría: fiscalización

C

## Puente Cau Cau

- ✓ Irregularidades en el proceso de formulación del proyecto.
- ✓ Profesionales sin la experiencia adecuada.
- ✓ Ejecución invertida del tablero basculante del sector norte del puente.
- ✓ Deficiencias en los procedimientos de soldadura y en la calificación de soldadores.

# Rol de la Contraloría: fiscalización

C

## Hospital de Futaleufú

- ✓ Término anticipado al contrato debido a una serie de irregularidades en que incurrió la empresa, entre ellas, el no pago a trabajadores y proveedores y que las boletas de garantía de la obra serían falsas.

## CESFAM Colbún

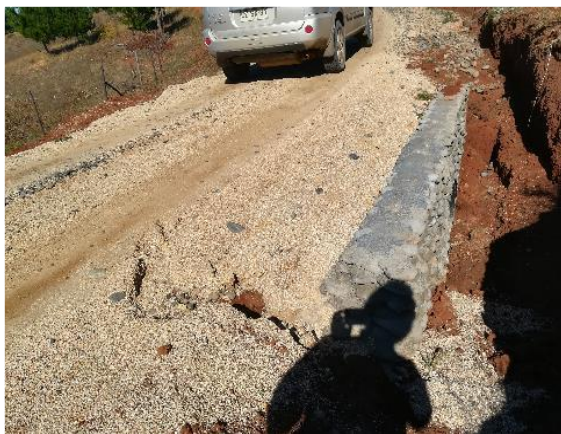
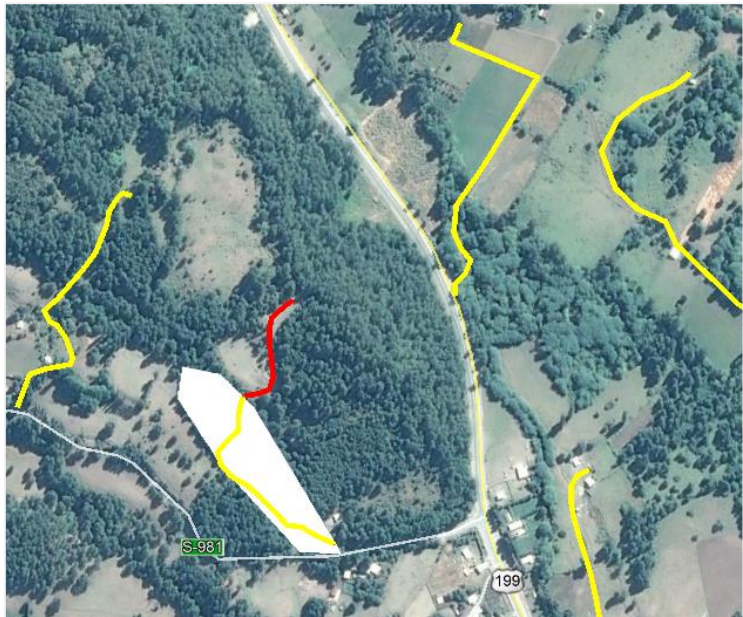


- ✓ Obra estuvo detenida por el término anticipado del contrato, a raíz de faltas graves del contratista, entre ellas retrasos en las obras, no pago a trabajadores y proveedores.
- ✓ Al liquidar y hacer cobro de las garantías se advirtió que estas serían falsas.

# Rol de la Contraloría: fiscalización

C

## Caminos de acceso a Comunidades Indígenas



# Rol de la Contraloría: fiscalización

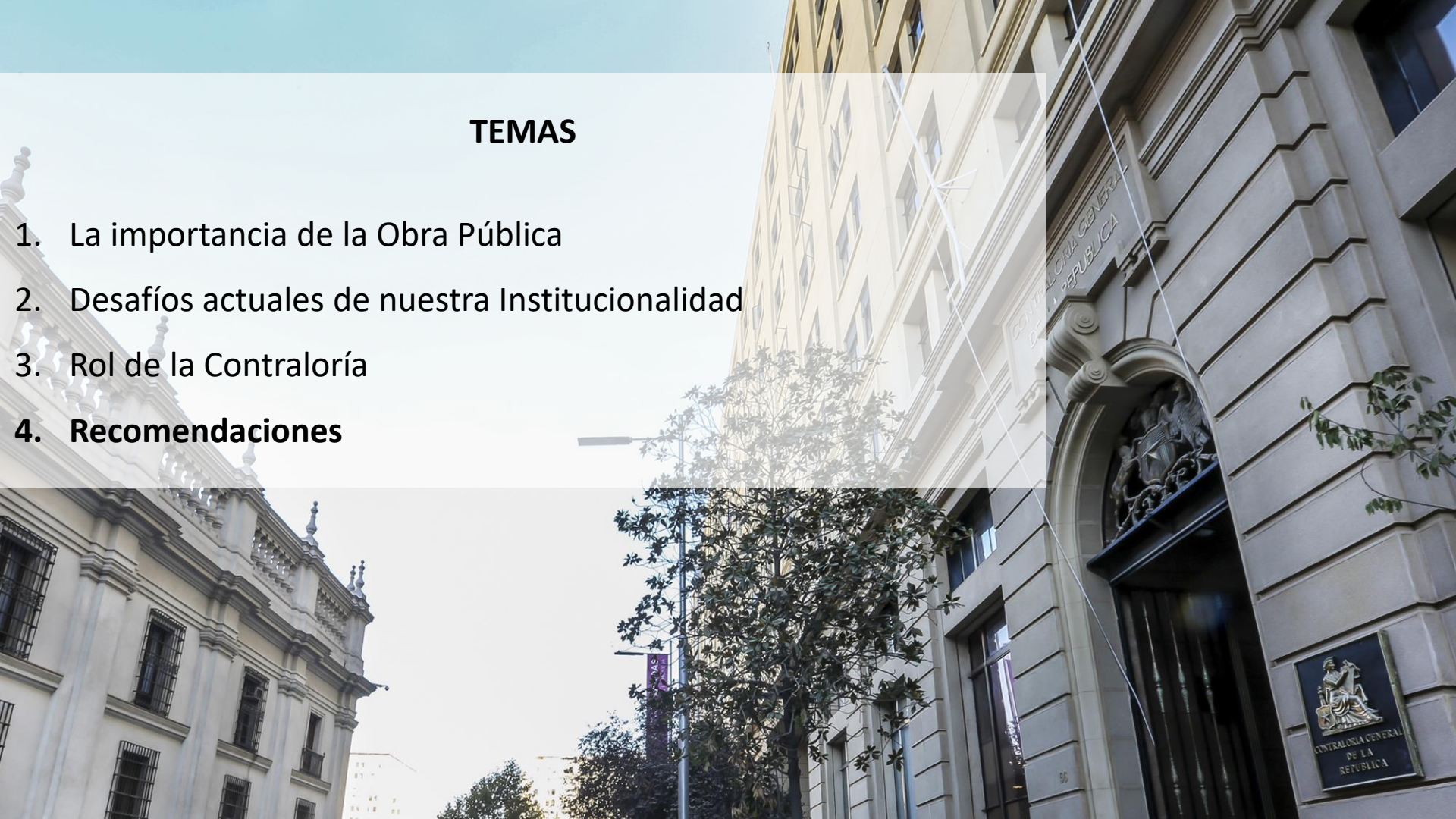
C

## Observatorio y Mirador Astronómico Alto del Carmen

- ✓ La obra se encontraba pagada en un 100%, no obstante que su ejecución alcanzaba el 42%.
- ✓ Fallas estructurales tales como muros y pilares desplomados, no se contaba con ensayos que dieran cuenta del cumplimiento de la calidad exigida para el hormigón.
- ✓ El proyecto no contaba con permiso de edificación y la boleta de garantía de la obra se encontraba vencida.

## TEMAS

1. La importancia de la Obra Pública
2. Desafíos actuales de nuestra Institucionalidad
3. Rol de la Contraloría
4. **Recomendaciones**



# Recomendaciones

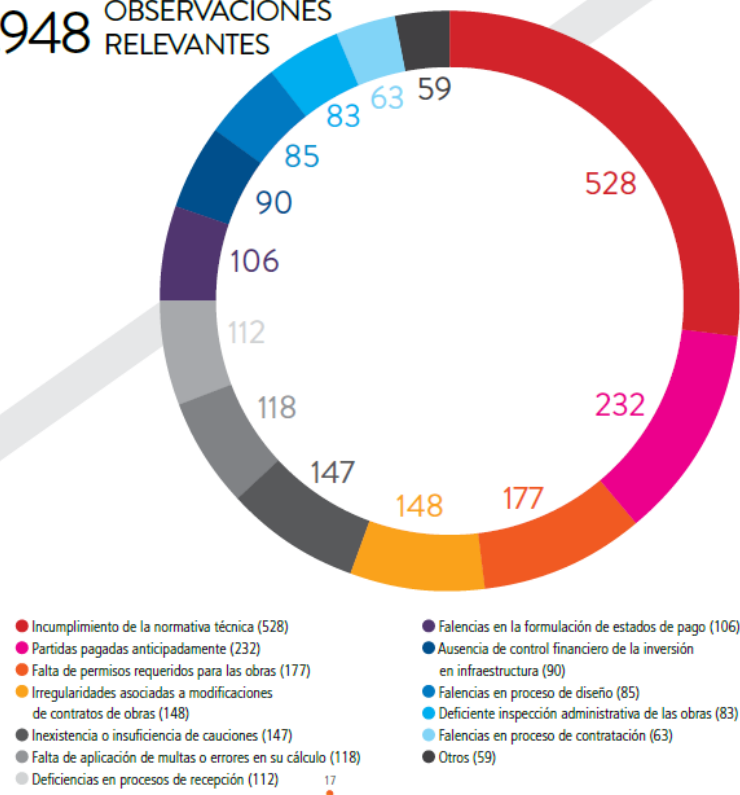
## ESTUDIO SOBRE OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES EN LA EJECUCIÓN DE CONTRATOS DE OBRA PÚBLICA



POR EL CUIDADO Y BUEN USO  
DE LOS RECURSOS PÚBLICOS



CATEGORIZACIÓN DE LAS  
OBSERVACIONES  
RELEVANTES  
**1.948**

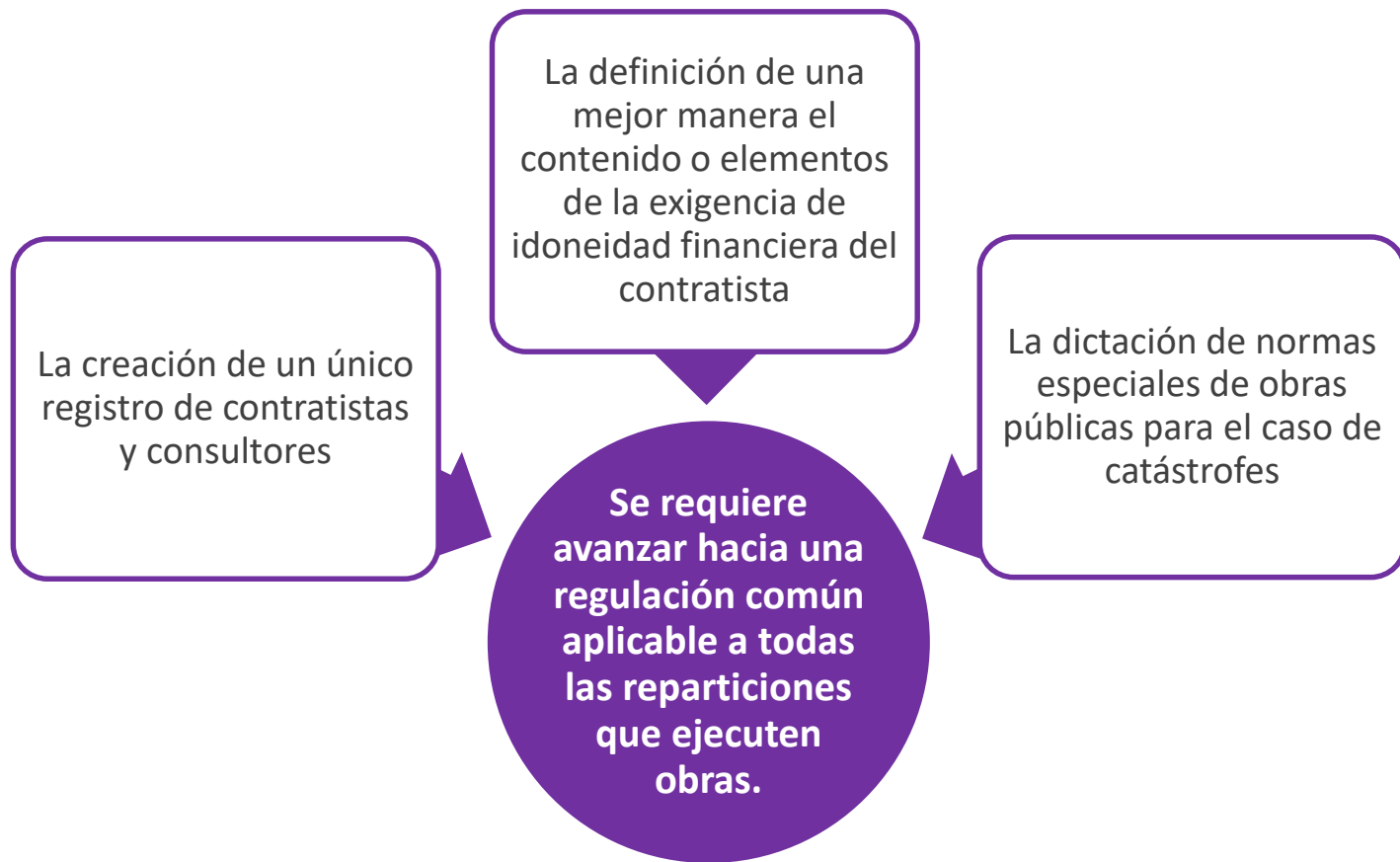


## Recomendaciones

## 1. Uniformidad de la regulación y uso de bases tipo

- ✓ Avanzar hacia una regulación general y uniforme de la materia aplicable a todas las reparticiones que ejecuten obras.
- ✓ Utilización efectiva las bases tipo.

# Recomendaciones



# Recomendaciones

## 2. Actividades previas a la contratación

- ✓ Proyectos con diseño acabado y situaciones atinentes resueltas (expropiaciones, emplazamiento, disponibilidad de terreno, etc).
- ✓ Bases que comprendan todas las regulaciones del contrato.
- ✓ Recursos humanos con experiencia adecuada a magnitud y tipo de obra.
- ✓ Financiamiento suficiente.
- ✓ Autorizaciones otorgadas por las autoridades correspondientes.
- ✓ Adecuada regulación de la idoneidad financiera del contratista.

# Recomendaciones

## 3. Proceso de contratación

- ✓ Contrataciones conforme a normativa.
- ✓ Aprobación administrativa de los antecedentes de la convocatoria.
- ✓ Cumplimiento de los plazos establecidos.
- ✓ Licitación Pública por sobre trato directo.
- ✓ Constitución de las garantías y pólizas de seguros.

## 4. Ejecución de contrato

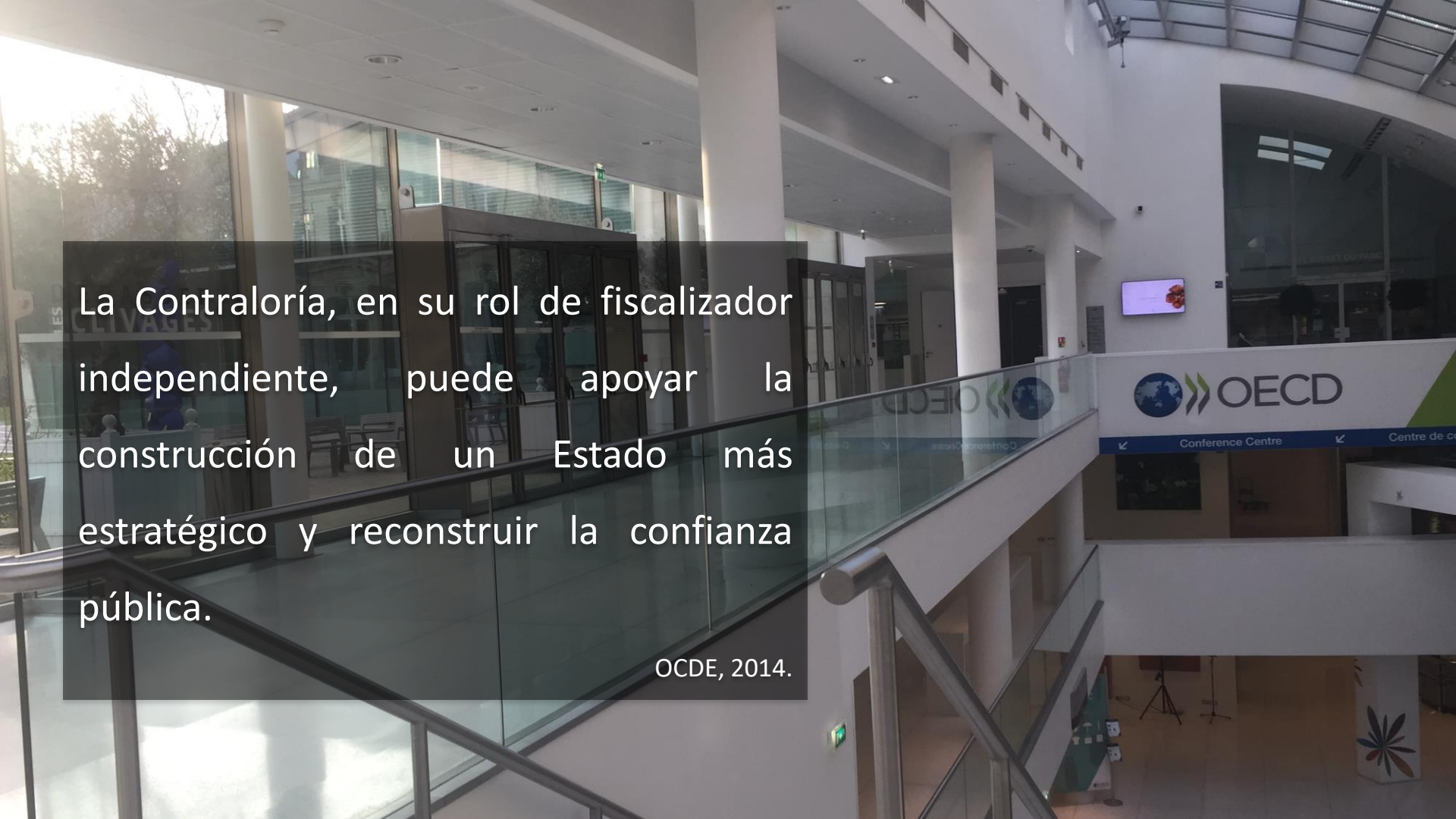
- ✓ Veracidad de la información suministrada por la inspección técnica/fiscal.
- ✓ Controles de calidad acordes con la naturaleza del contrato.
- ✓ Adecuada regulación de modificaciones de obras, aumentos de plazos, reprogramaciones, obras extraordinarias e indemnizaciones.
- ✓ Adecuada regulación de sanciones o multas.
- ✓ Participación de la asesoría a la Inspección técnica/fiscal.



# Recomendaciones

## 5. Recepción, liquidación y explotación de la obra

- ✓ Recepción y liquidación oportuna y de acuerdo a la normativa.
- ✓ Comisiones de recepción.
- ✓ Formulación oportuna de observaciones.



La Contraloría, en su rol de fiscalizador independiente, puede apoyar la construcción de un Estado más estratégico y reconstruir la confianza pública.

OCDE, 2014.



POR EL CUIDADO Y BUEN USO  
DE LOS RECURSOS PÚBLICOS



[contraloria.cl](http://contraloria.cl)

